

Финансово-экономические механизмы поддержки развития негосударственного сектора дошкольного образования

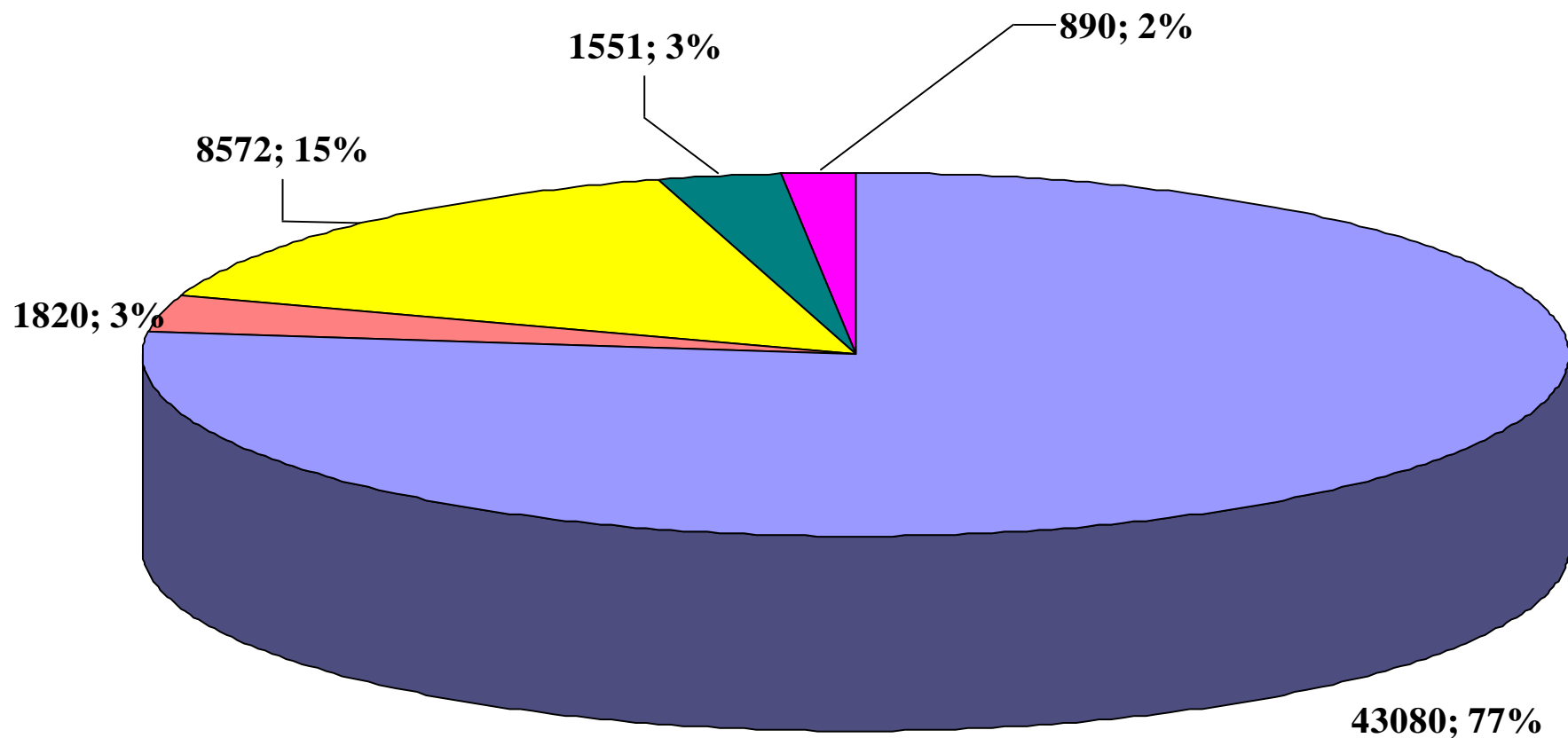
Петрунина Ирина Анатольевна

**Проректор-директор Института дошкольного образования,
педагогике и психологии ФГАОУ АПКиППРО**

petrunina@arkpro.ru

8-925-804-15-47

Сеть учреждений, предоставляющих услуги дошкольного образования



- Государственные и муниципальные ДОУ
- Государственные и муниципальные учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста
- Государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения
- Другие государственные и муниципальные учреждения
- Негосударственные образовательные учреждения

Организации, осуществляющие образовательную деятельность и реализующие программы дошкольного образования (ФЗ-273, ст.2,п.20)

Участники процесса	Особенности
Некоммерческие организации	Государственные Муниципальные Негосударственные
Коммерческие	Юридические лица, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве дополнительной
Индивидуальные предприниматели	Осуществляют образовательную деятельность самостоятельно Осуществляют образовательную деятельность с привлечением иных педагогических работников Осуществляют образовательную деятельность в нежилых помещениях Осуществляют образовательную деятельность в жилых помещениях

Координация деятельности

Кировская область Распоряжение Правительства Кировской области от 30.04.2013г. № 115 «О создании координационного совета по развитию негосударственных организаций дошкольного образования и досуга».

Хабаровский край. Наделение органов управления образованием полномочиями по развитию малого и среднего предпринимательства, конкуренции и государственно-частного партнерства. Положение о Министерстве образования и науки Хабаровского края, раздел 3 Функции Министерства, п.3.3 Содействует развитию малого и среднего предпринимательства в курируемых видах деятельности (введен постановлением Правительства Хабаровского края от 08.06.2012г. № 193-пр)

Свердловская область. Распоряжением Правительства Свердловской области от 07.02.2012 №122-РП в целях развития негосударственных дошкольных образовательных организаций создана рабочая группа.

Белгородская область. Межведомственное взаимодействие осуществляется в рамках плана-графика реализации модельной программы.

Пензенская область. Приказ Министерства образования Пензенской области от 18.06.2013 № 389 «О создании экспертно-консультативного совета по развитию механизмов частно-государственного партнерства в сфере дошкольного образования Пензенской области»

Калужская область. Координационный совет при Губернаторе по развитию промышленности и технологий в части создания корпоративных детских садов. Прорабатывается вопрос включения в трехсторонне соглашение между областными объединениями организаций профсоюзов, работодателей и Правительством Калужской области обязательств по обеспечению работников местами в дошкольных образовательных учреждениях, образованных при промышленных предприятиях. Созданы муниципальные рабочие группы по развитию негосударственного сектора дошкольного образования.

Цель мер поддержки – снижение для родителей стоимости услуг негосударственного сектора дошкольного образования

Стратегические направления поддержки негосударственного сектора дошкольного образования отвечают на вопросы:

- 1. Как создать места для детей дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования?*
- 2. Как подготовить кадры?*
- 3. Как сопровождать деятельность негосударственных поставщиков услуг?*

Как создать места для детей дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования

Формы поддержки	Примеры
Меры, предусмотренные для поддержки субъектов МСП на федеральном и региональном уровнях	Центры инноваций социальной сферы, гарантийная организация (фонд поручительств), Центр времяпрепровождения детей, дошкольные образовательные центры
Налоговые льготы	Применение 0 ставки налога на имущество
Налоговые льготы	Включение в инвестиционные контракты условий передачи нежилых помещений негосударственным поставщикам услуг дошкольного образования, в том числе в рамках договоров ипотечного кредитования Приобретение помещений на первых этажах вновь построенных зданий для реализации программ дошкольного образования
Информационная поддержка	Создание интернет-портала по развитию негосударственного сектора дошкольного образования в регионе. Создание и функционирование консультационных пунктов для физических и юридических лиц

Как подготовить кадры

Формы поддержки	Примеры
Обучение	Проект «Дошкольник» НП «Дальневосточные правовые ресурсы» по обучению ИП в Воронежской, Волгоградской, Ульяновской областях и ХМАО Белгородская область. В 2013г на базе Белгородского государственного национального исследовательского университета реализуется программа дополнительного профессионального образования «Управление частной дошкольной организацией».
Повышение квалификации и переподготовка	Пензенская область. Разработана программа повышения квалификации «Развитие негосударственного сектора дошкольного образования»

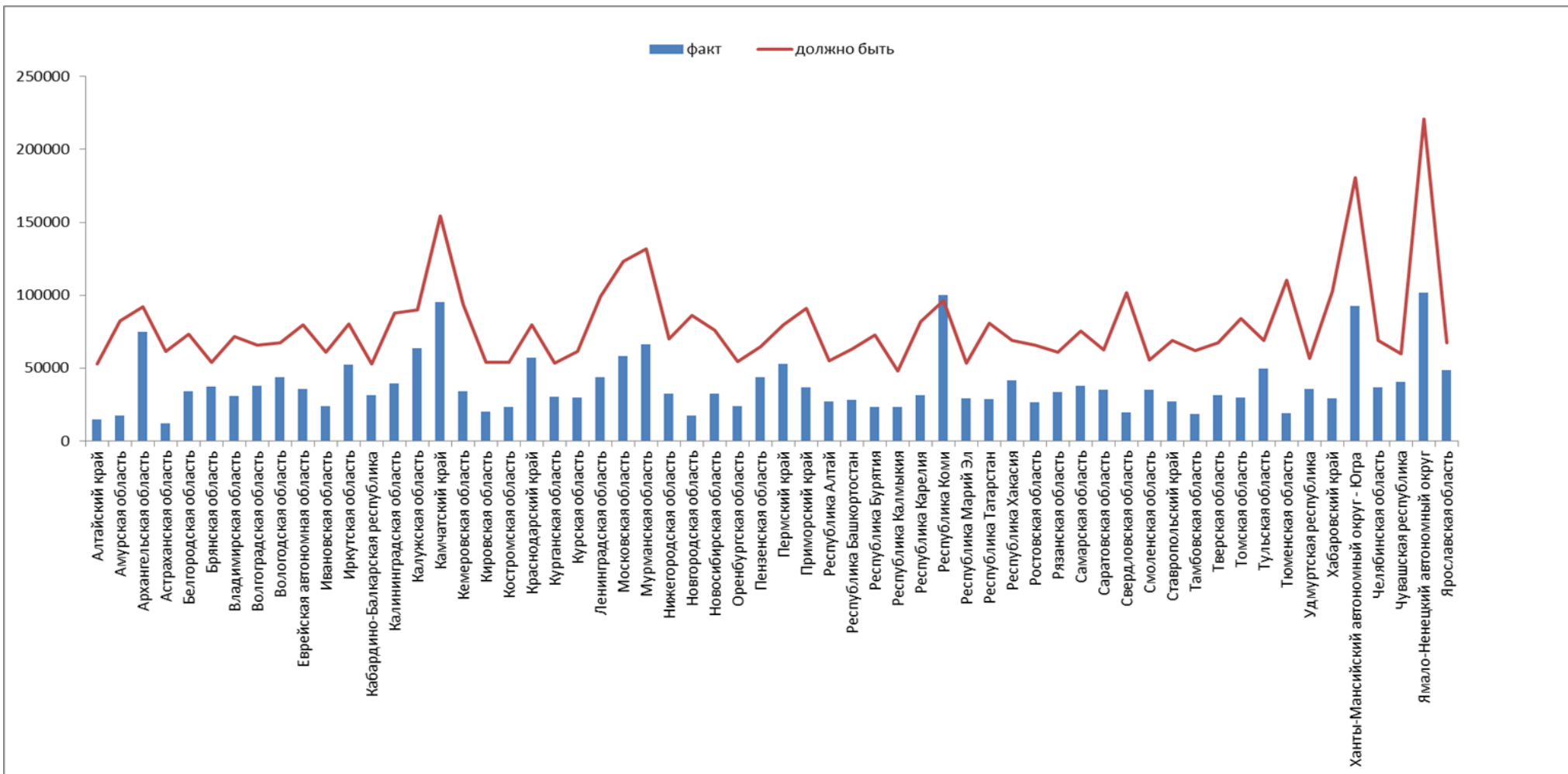
Как сопровождать деятельность негосударственных поставщиков услуг

Основание	
ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации», ст.8, п.6.	Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, частных общеобразовательных организациях
ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации», ст.21, п.2.	Выравнивание прав организаций, осуществляющих обучение, и индивидуальных предпринимателей с образовательными организациями
ФЗ-184 от 06.10.1999, ст. 2.3, ч.2 ФЗ-131 от 06.10.2003, ст. 15.1, ч.2, ст.16.1, ч.2	Принятие дополнительных расходных обязательств

Оценка объемов финансового обеспечения на 2014 год в соответствии с ФЗ-273 от 29 декабря 2012 года

Источник финансирования	Группа расходов, учитываемых при расчете	оценка величины расходов	структура расходов
Субъект РФ	оплата труда и начисления, всего	87 025р.	59,17%
	в том числе, педагогический персонал	50 295р.	34,20%
	учебно-вспомогательный персонал	14 560р.	9,90%
	прочий персонал (АУП, обслуживающий)	22 170р.	9,90%
	дополнительное профессиональное образование	800р.	0,54%
	средства обучения	4 000р.	2,72%
	Всего	91 825р.	2,72%
Учредитель государственной/ муниципальной организации	оплата труда и начисления, всего	14 293р.	9,72%
	в том числе, педагогический персонал	-	-
	учебно-вспомогательный персонал	-	-
	прочий персонал (АУП, обслуживающий)	14 293р.	9,72%
	дополнительное профессиональное образование	-	-
	средства обучения	-	-
	Всего	15 260р.	10,38%
Родители (законные представители)	приобретение продуктов питания	25 200р.	17,13%
	приобретение расходных материалов	500р.	0,34%
	Всего	25 700р.	17,47%

Фактические нормативы финансирования и оценка необходимых нормативов в соответствии с Законом об образовании и ФГОС ДО



Реальные расходы частного поставщика (100%)

Реальные расходы муниципального ДООУ (71%)

Расходы на аренду
(29%)

Родительская
плата
(12,5%)

Образование (44%)
В соответствии с законом «Об образовании в РФ» и ФГОС ДО

Расходы
учредителя
(14,5%)

Расходы на аренду
(29%)

нарушение требований закона «Об образовании в РФ», ФГОС ДО на уровне субъекта РФ

Родительская
плата
(12,5%)

Образование
(22%)

Расходы учредителя
(36,5%)

Расходы на аренду
(29%)

Дает
государство
(22%)

Дают
родители
(12,5%)

Дают родители (36,5%)

Дают родители (29%)

Частный поставщик вынужден устанавливать родительскую плату превышающую родительскую плату в ДООУ в 6,2 раза только чтобы покрыть объективные расходы на оказание услуг.

**Модели развития негосударственного сектора
дошкольного образования в регионах Северо-
Кавказского федерального округа**

субъект Российской Федерации

возмещение затрат на реализацию
образовательной программы

возмещение затрат на организацию
образования и создание условий для
присмотра и ухода

индивидуальный предприниматель
(имеющий лицензию), образовательные
организации, организации, осуществляющие
обучение

образование + присмотр и
уход

родительская плата

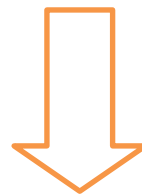
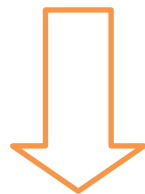
дети

Родители (законные
представители)

субъект Российской Федерации

муниципальный район (городской округ)

возмещение затрат на реализацию образовательной программы



возмещение затрат на организацию образования и создание условий для присмотра и ухода

индивидуальный предприниматель, организации, осуществляющие обучение

образование + присмотр и уход



родительская плата



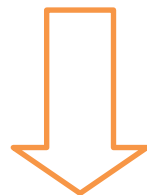
дети

Родители (законные представители)

Основными принципами реализации предлагаемого механизма являются:

- 1. предоставление дополнительной поддержки исключительно при условии наличия дополнительных обязательств негосударственных поставщиков услуг по ограничению размера родительской платы.**
- 2. добровольное исключение ребенка, получающего дошкольное образование у индивидуального предпринимателя, из очереди на получение дошкольного образования с сохранением права на восстановление в очереди в случае изменения условий оказания услуг индивидуальным предпринимателем.**

муниципальный район (городской округ)



Возмещение затрат на организацию образования, возмещение недополученных доходов в связи с фиксацией размера родительской платы

индивидуальный предприниматель,
реализующий программы дошкольного образования самостоятельно



Образовательная услуга, присмотр и уход



родительская плата

дети

Родители (законные представители)

Основными принципами реализации предлагаемого механизма являются:

·предоставление государственной поддержки индивидуальным предпринимателям в объеме, обеспечивающем возможность установления платы за услуги по присмотру и уходу в размере **не превышающем родительскую плату в муниципальных детских садах;**

·предоставление поддержки **исключительно** при условии наличия дополнительных обязательств индивидуальных предпринимателей по **ограничению размера платы** за услуги по присмотру и уходу;

·предоставление поддержки при **наличии соглашения** между организацией, реализующей программы дошкольного образования и имеющей консультационный центр.

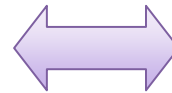
Поддержка в соответствии с механизмом поддержки предоставления индивидуальными предпринимателями услуг по присмотру и уходу за детьми в семейных детских садах

Поддержка в соответствии с механизмом поддержки предоставления дошкольного образования индивидуальными предпринимателями, организовавшими семейные детские сады



индивидуальный предприниматель, оказывающий услуги по присмотру и уходу без реализации программы

поставщик услуг дошкольного образования в группах кратковременного пребывания (в том числе, индивидуальный предприниматель)



родительская плата



присмотр и уход



реализация программы дошкольного образования



Родители (законные представители)

дети

Основными принципами реализации предлагаемого механизма являются:

- реализация механизма поддержки предоставления индивидуальными предпринимателями услуг по присмотру и уходу за детьми в семейных детских садах с учетом части времени пребывания детей, в течении которого они получают дошкольное образование в группах кратковременного пребывания;
- добровольное исключение ребенка, получающего дошкольное образование в группе кратковременного пребывания и услуги по присмотру и уходу у индивидуального предпринимателя, из очереди на получение дошкольного образования с сохранением права на восстановление в очереди в случае изменения условий оказания услуг индивидуальным предпринимателем;
- построение взаимоотношений между поставщиком услуг дошкольного образования в группах кратковременного пребывания и индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги по присмотру и уходу, по принципу «работодатель-работник» на время получения детьми дошкольного образования в группе кратковременного пребывания;
- установление нулевой родительской платы за оказание услуг по присмотру и уходу детям, осваивающим основные общеобразовательные программы дошкольного образования в группах кратковременного пребывания в муниципальном районе (городском округе);
- развитие предложения услуг дошкольного образования в кратковременных группах, организуемых в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях, дошкольных образовательных организациях и организациях дополнительного образования.

Что эти меры дают регионам?

.Ликвидация очереди в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации для детей от 3 до 7 лет, сокращение очереди для детей от 2 месяцев до 3 лет.

.Экономия бюджетных средств на строительстве государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций.

.Создание рынка в негосударственном секторе дошкольного образования

.Развитие конкуренции на рынке образовательных услуг дошкольного образования

Спасибо за внимание!